



АДМИНИСТРАЦИЯ ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.10.2022

№ 1005

г. Фурманов

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2023 год и на период до 2025 года

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях исполнения постановления администрации Фурмановского муниципального района от 17.06.2016 №479 «О порядке составления проектов бюджетов Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период» администрация Фурмановского муниципального района

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2023 год и на период до 2025 года (прилагается).

2. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы администрации Фурмановского муниципального района О.В.Куранову.

**Глава Фурмановского
муниципального района**

П.Н.Колесников

М.Е.Голубева
2-18-15

Основные направления бюджетной и налоговой политики Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2023 год и на период до 2025 года

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период до 2025 года (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, налоговым законодательством Российской Федерации в целях составления проектов бюджетов Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проекты районного и городского бюджетов, местные бюджеты).

Бюджетная и налоговая политика определяет условия, используемые при составлении проектов бюджетов Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика на предстоящий трехлетний период сохраняет основные цели и задачи, определенные прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости местных бюджетов с учетом текущей экономической ситуации, повышение качества управления муниципальными финансами.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на предстоящие три года являются:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития, обеспечение наполняемости доходной части городского и районного бюджетов;

- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости местных бюджетов, в том числе за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

- сохранение существующего уровня долговой нагрузки на местные бюджеты;

- повышение открытости бюджетного процесса.

Особое внимание по-прежнему уделяется изменениям Налогового и Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации, контролю исполнения установленных ими требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Налоговая политика городского и районного бюджетов в части местных налогов предполагает сохранение в прогнозном периоде действующих льгот и преференций по земельному налогу, установленных на местном уровне. Учитывая значительный объем льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, налоговая политика городского поселения нацелена на ограничение предоставления новых налоговых льгот.

При прогнозировании показателей по налоговым и неналоговым источникам доходов необходимо учитывать следующие изменения законодательства, принятые или планируемые к введению с 1 января 2023 года.

Планирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ивановской области от 10.10.2005 № 121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами» и Законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

На прогнозируемый период не планируется изменение установленных нормативов отчислений.

Одним из значительных изменений, вступивших в силу с 1 января 2021 года, стало введение прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц - теперь к доходам физического лица, превышающим 5 млн. рублей, применяется ставка 15%. В отношении налоговой базы менее 5 млн. рублей применяется прежняя ставка - 13%.

С 2023 года единый налоговый платеж станет обязательным для всех налогоплательщиков. Его суть – в перечислении в бюджет суммы, достаточной для уплаты начисленных налогов (сборов, взносов) с использованием минимального количества реквизитов в платежном поучении (ИНН налогоплательщика, суммы платежа).

В связи с внедрением единого налогового платежа с 2023 года также унифицируются сроки погашения налоговых обязательств. По общему правилу крайним сроком данного погашения будет 28-е число месяца, следующего за отчетным периодом.

С 2023 года организации будут платить налог на имущество по базе, в которую входят не только активы по кадастровой стоимости, но также среднегодовая цена основного средства. При расчете налога на имущество, как и земельного налога необходимо будет сопоставить два показателя – кадастровую цену на начало 2022 года и на начало 2023-го. Налог считается по второй цене, если она выше. По тому же принципу будет исчисляться и налог на имущество физических лиц.

Начиная с 2023 года не смогут применять упрощенную систему налогообложения и патентную систему предприятия, занимающиеся выпуском ювелирных изделий.

С 01.09.2022 года внесены изменения в Федеральный закон от 10.01.2022 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно данным изменениям установлен целевой характер использования платы за негативное воздействие на окружающую среду, средств от административных штрафов за административные

правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также средств платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Указанные источники доходов носят целевой характер и направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, и иные мероприятия по предотвращению и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

В основу формирования параметров бюджетов по налоговым и неналоговым доходам принимаются прогнозы поступлений по доходным источникам главных администраторов доходов местных бюджетов.

Формирование прогноза поступлений по каждому виду доходов и по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется главными администраторами доходов местных бюджетов Фурмановского муниципального района в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением администрации Фурмановского муниципального района от 30.11.2021 №859 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фурмановского муниципального района и бюджет Фурмановского городского поселения, администрируемых администрацией Фурмановского муниципального района», а также в соответствии с ведомственными правовыми актами главных администраторов доходов.

Финансовым управлением администрации Фурмановского муниципального района осуществляются уточнения расчетов главных администраторов на базе:

- сложившейся динамики начислений и поступлений платежей за трехлетний отчетный период,
- оценки ожидаемого поступления доходов в текущем финансовом году, задолженности по налоговым и неналоговым доходам,
- прогнозируемых показателей изменения доходных источников с учетом внесенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

В предстоящем трехлетнем периоде будет продолжена реализация основных направлений бюджетной политики, сформулированных в предыдущие годы и направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов. В сложившихся условиях первостепенной задачей остается мобилизация всех имеющихся резервов доходной базы местных бюджетов, решение которой планируется осуществить за счет:

- проведения работы по выявлению юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;
- осуществления мероприятий, направленных на повышение экономической эффективности свободных земельных участков;
- оказания содействия гражданам в подготовке необходимых документов для оформления прав на земельные участки под строительство и на объекты индивидуального жилищного строительства;
- оказания содействия налоговому органу в расширении возможностей информирования населения о сроках уплаты имущественных налогов;

- активизации работы по выявлению не оформленных в установленном законодательством порядке земельных участков и не оформленных в собственность объектов недвижимости, в том числе объектов незавершенного строительства, с последующим понуждением собственников земельных участков и объектов недвижимости к своевременной регистрации прав собственности на данные объекты;

- сокращения задолженности и недоимки по платежам в местные бюджеты путем взаимодействия в рамках межведомственных комиссий с налогоплательщиками Фурмановского муниципального района и эффективной реализацией контрольных функций главными администраторами доходов местных бюджетов;

- координации действий исполнительных органов местного самоуправления с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами областных и федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации доходного потенциала местных бюджетов Фурмановского муниципального района, повышению эффективности проводимых мероприятий по легализации доходов от предпринимательской деятельности.

В условиях ограниченности собственных финансовых ресурсов работа по мобилизации внутренних резервов администрирования, в частности, работа с задолженностью физических и юридических лиц по платежам в бюджет, представляется особенно актуальной.

В рамках межбюджетных отношений необходимо развивать взаимоотношения с органами государственной власти Ивановской области в целях привлечения в местные бюджеты федеральных и областных межбюджетных трансфертов.

В связи с чем, структурным подразделениям администрации Фурмановского муниципального района необходимо обеспечивать своевременное проведение мероприятий для участия муниципального района и городского поселения в государственных программах Ивановской области, конкурсах и проектах, обеспечивающих привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения.

3. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в области расходов соответствует стратегическим целям и задачам Фурмановского муниципального района и направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, формирование расходной части местных бюджетов исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращению неэффективных бюджетных расходов.

Основными задачами бюджетной политики по повышению эффективности бюджетных расходов на ближайшие три года являются:

1. В части обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов:

- определение основных параметров местных бюджетов, исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджетов;

- обеспечение взвешенного подхода к принятию новых расходных

обязательств с учетом их эффективности и целесообразности;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, при отсутствии доходных источников - обеспечение дополнительных расходов за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных направлений расходов;

- участие, исходя из возможностей местных бюджетов в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области, привлечение средств федерального и областного бюджетов в первую очередь с наиболее низкой долей софинансирования из местного бюджета;

- продолжение реализации мероприятия по Обеспечению функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках муниципальной программы «Развитие образования Фурмановского муниципального района»;

- продолжение реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования.

2. В части повышения эффективности оказания муниципальных услуг:

- создание условий для равных возможностей граждан в получении муниципальных услуг на всей территории Фурмановского муниципального района;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми индикаторами муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе по выполнению требований об обязательном возврате средств субсидии в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- повышение эффективности муниципального финансового контроля, усиление контроля учредителей (представителей учредителя) за деятельностью муниципальных учреждений и муниципальных предприятий;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с [постановлением](#) Правительства Ивановской области от 23.05.2019 № 186-п «Об отдельных мерах по сохранению уровня средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области».

3. В части муниципальной экономики и инвестиций:

- оптимизация инвестиционных расходов с учетом их приоритетности, первоочередное включение в расходную часть бюджета инвестиций в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов;

- содействие развитию малого и среднего бизнеса путем оказания муниципальной поддержки.

4. В части повышения эффективности муниципального управления:

- повышение результативности процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Фурмановского муниципального района;

- предоставление из местных бюджетов субсидий с соблюдением общих требований их предоставления, установленных Правительством Российской Федерации, и заключением соглашений по типовой форме, установление показателей результативности их использования и механизмов возврата средств

субсидий в случае не достижения таких показателей;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

- дальнейшее развитие института муниципальных программ, повышение эффективности их реализации, в том числе:

- а) повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

- б) проведение оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой программы. Результаты такой оценки будут учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу;

- в) обеспечение преемственности целевых показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования.

5. В части обеспечения открытости бюджетного процесса:

- размещение на официальном сайте Финансового управления администрации Фурмановского муниципального района информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении местных бюджетов;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного и городского бюджета и по проектам местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Фурмановского муниципального района и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- публикация на официальном сайте Финансового управления администрации Фурмановского муниципального района аналитического документа "Бюджет для граждан" по годовым отчетам об исполнении местных бюджетов и по проектам местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом

Основной задачей реализации долговой политики является поддержание объема муниципального долга на минимальном (нулевом) уровне, а также обеспечение принципов открытости и прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о состоянии муниципального долга.

В случае необходимости осуществления муниципальных заимствований необходимо исходить из текущей экономической ситуации, в том числе осуществлять:

- мониторинг финансового рынка на предмет оптимальных условий заимствований;

- привлечение средств бюджетных кредитов от вышестоящих бюджетов, в том числе использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;

- эффективное управление остатками средств на единых счетах по учету средств городского и районного бюджетов, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений Фурмановского муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов;

- направление собственных доходов, полученных сверх прогнозных назначений, на уменьшение дефицитов местных бюджетов.