

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета Фурмановского городского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского городского поселения от 23.12.2021 №53 «О бюджете Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

15 сентября 2022 года

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 2.3 части 2 Положения о Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района, утвержденного решением Совета Фурмановского муниципального района от 30.09.2021 №85, Соглашение №1 о передаче полномочий контрольно-счетного органа Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района от 18.01.2022.

Цель экспертизы: оценка целесообразности, обоснованности и соответствия действующему законодательству Российской Федерации, Ивановской области и нормативным правовым актам Фурмановского городского поселения изменений и дополнений, предлагаемых к внесению в Решение Совета Фурмановского городского поселения от 23.12.2021 №53 «О бюджете Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Предмет экспертизы: проект Решения Совета Фурмановского городского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского городского поселения от 23.12.2021 №53 «О бюджете Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», материалы и документы, содержащие пояснения и финансово-экономические обоснования изменений и дополнений, предлагаемых к внесению в Решение Совета Фурмановского городского поселения от 23.12.2021 №53 «О бюджете Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объекты экспертизы:

- Финансовое управление администрации Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Фурмановского городского поселения, а также на составление проектов Решений о внесении изменений в бюджет Фурмановского городского поселения;

- Администрация Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на обеспечение исполнения бюджета Фурмановского городского поселения, а также на внесение проектов решений о внесении изменений в бюджет Фурмановского городского поселения в Совет Фурмановского городского поселения;

- Совет Фурмановского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение проектов Решений о внесении изменений в бюджет Фурмановского городского поселения.

- главные администраторы бюджетных средств Фурмановского городского поселения (главные распорядители средств бюджета, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета), как участники бюджетного процесса, ответственные за подготовку финансово-экономических обоснований объема вносимых изменений и дополнений в бюджет Фурмановского городского поселения.

Срок проведения экспертизы: с 14 сентября 2022 года по 15 сентября 2022 года.

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Решение Совета Фурмановского городского поселения от 23.12.2021 №53 «О бюджете Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с изменениями и дополнениями (далее – Решение о бюджете от 23.12.2021 №53), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-3 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района.

Контрольно-счетной комиссией Фурмановского муниципального района проведена финансово-экономическая экспертиза проекта Решения Совета Фурмановского городского поселения «О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского городского поселения от 23.12.2021 №53 «О бюджете Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о внесении изменений в бюджет).

Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района, рассмотрев представленный проект Решения о внесении изменений в бюджет, отмечает следующее.

Проектом Решения о внесении изменений в бюджет вносятся изменения в доходную, расходную части, дефицит бюджета Фурмановского городского поселения на 2022 год.

Предусмотренные проектом Решения о внесении изменений в бюджет показатели основных характеристик бюджета на 2022-2024 годы представлены в таблице №1.

Предусмотренные проектом Решения о внесении изменений в бюджет показатели основных характеристик бюджета на 2022-2024 годы

Наименование основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета утвержденные Решением о бюджете от 23.12.2021 №53 (в редакции решения от 21.01.2022 №1, от 28.01.2022 №2, от 08.02.2022 №7, от 10.02.2022 №11, от 24.02.2022 №12, от 31.03.2022 №17, от 28.04.2022 №20, от 11.05.2022 №22, от 26.05.2022 №23, от 23.06.2022 №26, от 28.07.2022 №28, от 25.08.2022 №32), руб.	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, предусмотренные проектом Решения о внесении изменений в бюджет, руб.	Отклонения	
			Сумма, руб. (гр. 3 – гр. 2)	%/раз (+/-) (гр. 4 / гр. 2 x 100)
1	2	3	4	5
2022 год				
Доходы	408 998 938,53	411 492 653,02	+2 493 714,49	+0,61
Расходы	422 928 498,58	427 227 294,66	+4 298 796,08	+1,02
Дефицит (-), профицит (+)	-13 929 560,05	-15 734 641,64	+1 805 081,59	+12,96
2023 год				
Доходы	197 724 039,00	197 724 039,00	-	-
Расходы	201 344 930,95	201 344 930,95	-	-
Дефицит (-), профицит (+)	-3 620 891,95	-3 620 891,95	-	-
2024 год				
Доходы	198 684 850,00	198 684 850,00	-	-
Расходы	201 305 647,95	201 305 647,95	-	-
Дефицит (-), профицит (+)	-2 620 797,95	-2 620 797,95	-	-

Анализ данных, представленных в таблице №1 показал, что проектом Решения о внесении изменений в бюджет утверждаются следующие основные характеристики бюджета поселения на 2022 год:

- увеличение доходной части бюджета на 2 493 714,49 руб. или на 0,61%;
- увеличение расходной части бюджета на 4 298 796,08 руб. или на 1,02%;
- увеличение дефицита на 1 805 081,59 руб. или на 12,96%.

Анализ изменений доходной части бюджета Фурмановского городского поселения по укрупненным видам доходов на 2022-2024 годы представлен в таблице №2.

Таблица №2

Наименование доходов	Период	Утверждено Решением о бюджете от 23.12.2021 №53 (в редакции решения от 21.01.2022 №1, от 28.01.2022 №2, от 08.02.2022 №7, от 10.02.2022 №11, от 24.02.2022 №12, от 31.03.2022 №17, 28.04.2022 №20, 11.05.2022 №22, от 26.05.2022 №23, от 23.06.2022 №26, от 28.07.2022 №28, от 25.08.2022 №32), руб.	Утверждено Проектом решения о внесении изменений в бюджет, руб.	Отклонения	
				Сумма, руб. (гр. 4 – гр. 3)	% (+/-) (гр.5 / гр.3 x 100)
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	2022 год	176 610 186,24	178 610 186,24	+2 000 000,00	+1,13
	2023 год	166 281 705,00	166 281 705,00	-	-
	2024 год	167 309 505,00	167 309 505,00	-	-
Безвозмездные поступления	2022 год	232 388 752,29	232 882 466,78	+493 714,49	+0,21
	2023 год	31 442 334,00	31 442 334,00	-	-
	2024 год	31 375 345,00	31 375 345,00	-	-

В результате анализа данных таблицы №2, Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района отмечает, что Проектом Решением о внесении изменений в бюджет планируется внесение изменений в общий объем доходной части бюджета Фурмановского городского поселения, а именно увеличение плана на 2022 год:

- по налоговым и неналоговым доходам в общей сумме 2 000 000,00 руб. – НДС за исключением ст. 227, 227.1 и 228 НК РФ;

- по безвозмездным поступлениям от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 493 714,49 руб. – дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Анализ изменений бюджетных ассигнований по расходам бюджета Фурмановского городского поселения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и направлений расходов представлен в таблице №3.

Таблица №3

Изменения бюджетных ассигнований расходной части бюджета Фурмановского городского поселения, предусмотренные Проектом решения о внесении изменений в бюджет, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и направлений расходов

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид расходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Администрация Фурмановского муниципального района				+3 415 120,0			

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид расходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Исполнение судебных актов по искам к Фурмановскому городскому поселению о возмещении вреда...	0113	4090090030	800	+130 000,0	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на оплату административного штрафа за счет увеличения дефицита
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджета Фурмановского городского поселения	0501	087F36748S	400	+1 310 000,0	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования в связи с нехваткой средств на переселение граждан из аварийного жилья
Текущее содержание муниципального имущества и обслуживание муниципального жилищного фонда	0501	120120200	200	+100 000,0	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на возмещение коммунальных услуг по теплоснабжению нераспределенных муниципальных жилых помещений
Актуализация топографической съемки	0412	4090020330	200	+75 120,0	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на проведение топосъемки Семейного парка и общественной территорий возле реки Шача
Расходы на создание комфортной городской среды	0503	18201200310	200	+1 800 000,0			Дополнительные бюджетные ассигнования на разработку проекта благоустройства Семейного парка и общественной территорий возле реки Шача для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды
Обеспечение выполнения функций муниципального бюджетного учреждения «Управление административными зданиями и автохозяйством»	0113	0510200300	600	-2 360 000,0	-	-	Перемещение бюджетных ассигнований

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид расходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Улучшение материально-технической базы	0113	4090020940	600	+ 2 000 000,0	-	-	
Расходы на создание комфортной городской среды	0505	1820100310	600	+360 000,0	-	-	
Отдел культуры				+807 720,0			
Реализация отделом культуры полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры	0804	0220400090	100	54 300,0	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на повышение МРОТ с 01.06.2022 за счет дотации из областного бюджета
Восстановление и содержание Летнего сада	0801	0220100070	600	+753 420,0	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на выполнение работ по разработке концепции территории Летнего сада
Отдел спорта				+75 956,08			
Обеспечение выполнения функций муниципального казенного учреждения «Отдел спорта администрации Фурмановского муниципального района»	1101	1430100120	100	+75 956,08	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на повышение МРОТ с 01.06.2022 за счет дотации из областного бюджета
ИТОГО				+4 298 796,08	-	-	

Исходя из анализа данных таблицы №3 видно, что расходная часть бюджета Фурмановского городского поселения в 2022 году увеличивается в общей сумме 4 298 796,08 руб., из них:

- на 2 493 714,49 руб. за счет увеличения доходной части бюджета;
- на 1 805 081,59 руб. за счет увеличения дефицита.

Общий объем расходной части бюджета Фурмановского городского поселения, в соответствии с Проектом решения о внесении изменений в бюджет, на 2023 и 2024 годы не изменяется.

Дефицит бюджета Фурмановского городского поселения на 2022 год составляет 15 734 641,64 руб. или 8,81% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с приложением 3 к Решению о бюджете от 23.12.2021 №53, источником погашения дефицита бюджета в текущем году и в каждом из годов планового периода определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Данные факты в отношении дефицита бюджета не противоречат положениям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района отмечает следующее.

Согласно данным Баланса исполнения бюджета Фурмановского городского поселения (форма по ОКУД 0503120) по состоянию на 01.01.2022, остаток средств на едином счете бюджета Фурмановского городского поселения в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области, без учета средств во временном распоряжении, составил 15 919,68 тыс. руб. Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений составил 97,69 тыс. руб.

В связи с этим, дефицит бюджета Фурмановского городского поселения на 2022 год, планируемый к утверждению Проектом решения о внесении изменений в бюджет в размере 15 734,64 тыс. руб. можно считать близким к предельно допустимому, так как, в случае не выполнения доходной части бюджета в конце финансового года, остатка нераспределенных денежных средств на едином счете бюджета в размере 87,35 тыс. руб. может не хватить на покрытие дефицита средств бюджета, необходимых для исполнения принятых расходных обязательств поселения.

Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района отмечает, что по ряду предлагаемых дополнительных бюджетных ассигнований, подтвердить финансово-экономическое обоснование объема денежных средств не представляется возможным в виду того, что в Контрольно-счетную комиссию не были представлены материалы, обосновывающие размер выделяемых бюджетных ассигнований.

В том числе не представлены экономические обоснования по следующим планируемым направлениям расходов:

- о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на возмещение коммунальных услуг по теплоснабжению нераспределенных муниципальных жилищных помещений в сумме 100 000,00 руб.;

- о выделении дополнительных бюджетных ассигнований в связи с нехваткой средств на переселение граждан из аварийного жилья в сумме 1 310 000,00 руб.;

- о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на разработку проекта благоустройства Семейного парка и общественной территорий возле реки Шача для участия во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 1 800 000,00 руб.;

- о перемещении бюджетных ассигнований на создание комфортной городской среды (приобретение коммунальной техники) в сумме 360 000,00 руб.;

- о перемещении бюджетных ассигнований на укрепление материально-технической базы в сумме 2 000 000,00 руб.

По результатам проведенной экспертизы Проекта решения о внесении изменений в бюджет, Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района делает вывод о том, что изменения, планируемые к внесению изменений в доходную, расходную части, дефицит бюджета Фурмановского городского поселения на 2022 год предусмотренные данным Проектом, являются соответствующими бюджетному законодательству Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района рекомендует Совету Фурмановского городского поселения рассмотреть и утвердить Проект Решения Совета Фурмановского городского поселения

«О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского городского поселения от 23.12.2021 №53 «О бюджете Фурмановского городского поселения Фурмановского муниципального района Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний, касающихся финансово-экономического обоснования отдельных бюджетных ассигнований.

**Председатель Контрольно-счетной комиссии
Фурмановского муниципального района**

А.М. Двоеглазов

**Инспектор Контрольно-счетной комиссии
Фурмановского муниципального района**

Ю.В. Коровкина