

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Совета Фурмановского муниципального района «О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

29 марта 2022 года

Основание для проведения экспертизы: часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района Ивановской области, утвержденное Решением Совета Фурмановского муниципального района от 30.09.2021 №85.

Цель экспертизы: оценка целесообразности, обоснованности и соответствия действующему законодательству Российской Федерации, Ивановской области и нормативным правовым актам Фурмановского муниципального района изменений и дополнений, предлагаемых к внесению в Решение Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Предмет экспертизы: проект Решения Совета Фурмановского муниципального района «О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», материалы и документы, содержащие пояснение и финансово-экономическое обоснование изменений и дополнений, предлагаемых к внесению в Решение Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Объекты экспертизы:

- Финансовое управление администрации Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Фурмановского муниципального района, а также на составление проектов решений Совета Фурмановского муниципального района о внесении изменений в бюджет Фурмановского муниципального района;
- Администрация Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на обеспечение исполнения бюджета Фурмановского муниципального района, а также на внесение проектов решений Совета Фурмановского муниципального района о внесении изменений в бюджет Фурмановского муниципального района в Совет Фурмановского муниципального района;

- Совет Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на утверждение проектов решений о внесении изменений в бюджет Фурмановского муниципального района.

- главные администраторы бюджетных средств Фурмановского муниципального района (главные распорядители средств бюджета, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета), как участники бюджетного процесса, ответственные за подготовку финансово-экономических обоснований вносимых изменений и дополнений в бюджет Фурмановского муниципального района.

Срок проведения экспертизы: с 28 марта 2022 года по 29 марта 2022 года.

Правовая основа экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Решение Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете от 23.12.2021 №120) с изменениями и дополнениями, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-3 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района.

Контрольно-счетной комиссией Фурмановского муниципального района проведена экспертиза проекта Решения Совета Фурмановского муниципального района «О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Проект решения о внесении изменений в бюджет).

Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района, рассмотрев представленный Проект решения о внесении изменений в бюджет, отмечает следующее.

Проектом решения о внесении изменений в бюджет вносятся изменения в доходную, расходную части и дефицит бюджета Фурмановского муниципального района на 2022 год, расходную часть и дефицит бюджета на 2023-2024 годы.

Предусмотренные Проектом решения о внесении изменений в бюджет изменения показателей основных характеристик бюджета на 2022-2024 годы представлены в таблице №1.

Таблица №1

Предусмотренные Проектом решения о внесении изменений в бюджет изменения показателей основных характеристик бюджета на 2022-2024 годы

Наименование основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета, утвержденные Решением о бюджете от 23.12.2021 №120, руб. (в редакции решений от 21.01.2022 №1, от 24.02.2022 №16, от 21.03.2022 №25)	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, включенными в Проект решения о внесении изменений в бюджет, руб.	Отклонения	
			Сумма, руб. (гр. 3 – гр. 2)	% (+/-) (гр. 4 / гр.2 x 100)
1	2	3	4	5
2022 год				
Доходы	705 347 203,97	705 728 465,13	+381 261,16	+0,05
Расходы	723 800 863,99	734 186 814,37	+10 385 950,38	+1,43

Наименование основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета, утвержденные Решением о бюджете от 23.12.2021 №120, руб. (в редакции решений от 21.01.2022 №1, от 24.02.2022 №16, от 21.03.2022 №25)	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, включенными в Проект решения о внесении изменений в бюджет, руб.	Отклонения	
			Сумма, руб. (гр. 3 – гр. 2)	% (+/-) (гр. 4 / гр.2 x 100)
1	2	3	4	5
Дефицит	18 453 660,02	28 458 349,24	+10 004 689,22	+54,22
2023 год				
Доходы	601 706 684,52	601 706 684,52	0,00	0,00
Расходы	604 773 181,04	602 308 027,52	-2 465 153,52	-0,41
Дефицит	3 066 496,52	601 343,00	-2 465 153,52	-80,39
2024 год				
Доходы	584 398 442,96	584 398 442,96	0,00	0,00
Расходы	584 398 442,96	584 999 768,96	+601 326,00	+0,10
Дефицит	0,00	601 326,00	+601 326,00	-

Анализ данных, представленных в таблице №1 показал, что Проектом решения о внесении изменений в бюджет планируются следующие изменения:

на 2022 год:

- увеличение доходной части бюджета Фурмановского муниципального района на 381 262,16 руб. или на 0,05%;

- увеличение расходной части бюджета Фурмановского муниципального района на 10 385 950,38 руб. или на 1,43%;

- увеличение дефицита бюджета Фурмановского муниципального района на 10004689,22 руб. или на 54,22%;

на 2023 год:

- уменьшение расходной части бюджета Фурмановского муниципального района на 2 465 153,52 руб. или на 0,41%;

- уменьшение дефицита бюджета Фурмановского муниципального района на 2465153,52 руб. или на 80,39%;

на 2024 год:

- увеличение расходной части бюджета Фурмановского муниципального района на 601 326,00 руб. или на 0,10%;

- увеличение дефицита бюджета Фурмановского муниципального района на 601326 руб.

Анализ состояния доходной части бюджета Фурмановского муниципального района по укрупненным видам доходов представлен в таблице №2.

Таблица №2

Наименование доходов	Период	Утверждено Решением о бюджете от 23.12.2021 №120 (в редакции решений от 21.01.2022 №1, 24.02.2022 №16, от 21.03.2022 №25), руб.	Предусмотрено Проектом решения о внесении изменений в бюджет, руб.	Отклонения	
				Сумма, руб. (гр. 4 – гр. 3)	% (+/-) (гр.5 / гр.3 x 100)
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	2022 год	179 108 295,96	179 108 295,96	0,00	0,00
	2023 год	177 160 535,96	177 160 535,96	0,00	0,00
	2024 год	177 648 635,96	177 648 635,96	0,00	0,00
Безвозмездные	2022 год	526 238 908,01	526 620 169,17	+381 261,16	+0,07

Наименование доходов	Период	Утверждено Решением о бюджете от 23.12.2021 №120 (в редакции решений от 21.01.2022 №1, 24.02.2022 №16, от 21.03.2022 №25), руб.	Предусмотрено Проектом решения о внесении изменений в бюджет, руб.	Отклонения	
				Сумма, руб. (гр. 4 – гр. 3)	% (+/-) (гр.5 / гр.3 x 100)
1	2	3	4	5	6
поступления	2023 год	424 546 148,56	424 546 148,56	0,00	0,00
	2024 год	406 749 807,00	406 749 807,00	0,00	0,00

Анализ доходной части бюджета, установленной Проектом решения о внесении изменений в бюджет, показал, что изменения плана по налоговым и неналоговым доходам на 2022-2024 годы не планируется. Увеличение доходной части бюджета на 2022 год производится за счет:

- увеличения плановых назначений по безвозмездным поступлениям из вышестоящих бюджетов на 419 337,13 руб., в том числе за счет субсидии из бюджета Ивановской области на проведение кадастровых работ в отношении неиспользуемых земель из состава земель сельскохозяйственного назначения;

- уменьшения доходной части бюджета в сумме 38 075,97 руб. на осуществление возврата в областной бюджет средств за невыполнение обязательств по достижению результатов использования субсидий.

Анализ изменений бюджетных ассигнований расходной части бюджета Фурмановского муниципального района в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и направлений расходов представлен в таблице №3.

Таблица №3

Изменения бюджетных ассигнований расходной части бюджета Фурмановского муниципального района, предусмотренные Проектом решения о внесении изменений в бюджет, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и направлений расходов

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид расходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Администрация Фурмановского муниципального района				+11 052 838,11	-2 465 153,52	+601 326,00	
Проведение кадастровых работ в отношении неиспользуемых земель из состава земель сельскохозяйственного назначения	0405	17201S7000	200	+419 337,13	-	-	Субсидия из областного бюджета на проведение кадастровых работ в отношении неиспользуемых земель из состава земель сельскохозяйственного назначения (остаток неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года на оплату муниципальных контрактов)
Реализация мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов	0801	02202L5191	200	+1 482,00	+1 343,00	+1 326,00	Софинансирование к субсидии из областного бюджета на комплектование книжных фондов библиотек
Обеспечение функций	0104	0510200280	200	-1 000,00	-	-	Перемещение бюджетных

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид рас- ходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
исполнительных органов местного самоуправления	0104	0510200280	800	+1 000,00	-	-	ассигнований в связи с уточнением бюджетной классификации
Оплата членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований» Ивановской области	0113	4190090040	800	+19 444,00	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований в связи с увеличением размера взноса
Доставка уведомлений	0113	0610115280	200	+5 000,00	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на оплату заказных писем и уведомлений арендаторам
Обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	0409		200	+128 717,88	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование к субсидии из областного бюджета
Обеспечение функций исполнительных органов местного самоуправления	0104	0510200280	200	-257 200,00	-	-	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с оптимизацией бюджета
Организация и проведение мероприятий	0113	0530100340	200	-598 800,00	-	-	
Улучшение условий и охраны труда	0113	0550100700	200	-180 240,00	-	-	
Расходы, связанные с управлением муниципальным имуществом	0113	1510115130	200	-1 191 444,13	-	-	
Расходы, связанные с обеспечением безопасности населения вследствие чрезвычайных ситуаций	0310	0720115060	200	-500 000,00	-	-	
Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов и в границах населенных пунктов	0409	0920115400	200	-1 508 411,31	-	-	
Проведение комплексных кадастровых работ на территории Ивановской области	0412	06201L5110	200	-60 000,00	-	-	
Внесение изменений в Схему территориального планирования Фурмановского муниципального района	0412	0850115350	200	-50 000,00	-	-	
Внесение изменений в Генеральные планы и Правила землепользования и застройки сельских поселений Фурмановского муниципального района	0412	0850115360	200	-100 000,00	-	-	
Предоставление субсидии муниципальным унитарным предприятиям на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ по капитальному ремонту муниципального имущества. Находящегося в муниципальной собственности	0502	0410125150	800	-4 733 000,00	-	-	
Обеспечение услугами водоснабжения и водоотведения поселений	0502	1330115240	200	-800 000,00	-	-	
Предоставление субсидий бюджетным	0703	0210100210	600	-809 931,00			

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид рас- ходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
учреждениям							
Разработка (корректировка) проектной документации и газификация населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области	0502	08601S2990	400	-2 526 315,79	-3 066 496,52	-	Уменьшение софинансирования к субсидии из областного бюджета в соответствии с постановлениями Правительства Ивановской области №16-п от 24.01.2022 и №76-п от 24.02.2022
Иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений Фурмановского муниципального района на исполнение переданных полномочий по организации в границах сельских поселений Фурмановского муниципального района газоснабжения населения	0113	4190040090	500	-755 800,00	-	-	Уменьшение межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета ФМР в связи с изменением методики расчета
Иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений на осуществление переданных полномочий Фурмановского муниципального района по содержанию мест захоронения	0503	1340140070	500	-1 200 000,67	-	-	
Иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений Фурмановского муниципального района на исполнение переданных полномочий Фурмановского муниципального района по организации и обустройству мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам	0503	4190040110	500	-500 000,00	-	-	Уменьшение межбюджетных трансфертов бюджету Хромцовского сельского поселения из бюджета Фурмановского муниципального района
Реализация мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	0502	19102S6800	200	+250 000,00	-	-	Софинансирование к субсидии из областного бюджета
Субсидии бюджетам поселений Фурмановского муниципального района в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по вопросам местного	0503	4190040030	500	+4 900 000,00	+600 000,00	+600 000,00	Дополнительные бюджетные ассигнования на предоставлении субсидии бюджетам сельских поселений из бюджета Фурмановского муниципального района на уличное освещение (2022 год: Широково- 800 000,00 руб., Хромцово- 500 000,00 руб., Дуляпино – 1 200 000,00 руб., Иванково – 1 200 000,00 руб., Панино – 1 200 000,00 руб.; 2023-2024 год: Дуляпино – 200 000,00 руб., Иванково – 200 000,00 руб., Панино – 200 000,00 руб.)
Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов и в границах населенных пунктов поселений ФМР	0409	0920115400	200	+12 000 000,00	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на летнее содержание и ремонт дорог

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид рас- ходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Предоставление гранта в форме субсидии	0113	4190025110	800	+2 000 000,00	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление гранта в форме субсидии
Приобретение движимого имущества	0113	1510115150	200	+7 100 000,00	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на приобретение мини- погрузчиков с навесным оборудованием в количестве 2 единиц
Финансовое управление администрации Фурмановского муниципального района				-53 700,67	-	-	
Исполнение судебных актов по искам к Фурмановскому муниципальному району	0113	4190090030	800	+7 409,33	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на оплату по исполнительным документам
Обеспечение функций исполнительных органов местного самоуправления	0106	1210100280	200	-61 110,00	-	-	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с оптимизацией бюджета
МУ отдел образования администрации Фурмановского муниципального района				-522 687,06	-	-	
Реализация мер, направленных на выполнение полномочий органов местного самоуправления	0709	0150100080	100	-1 162 171,00	-	-	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с оптимизацией бюджета
			200	-300 000,00			
Организация общего доступного и бесплатного образования	0702	0120200040	200	-400 000,00	-	-	
				+130 000,00	-	-	Дополнительные бюджетные ассигнования на приобретение 20 тонн угля для отопления МОУ Дуляпинской ОШ, недостающего для окончания отопительного сезона 2021- 2022 г.г.
Создание комплексной системы работы с одаренными детьми	0709 0709	0180100130 0180100130	200 300	-10 000,00 +10 000,00	- -	- -	Перемещение бюджетных ассигнований на выплату призов в денежной форме победителям и призерам предметных олимпиад регионального этапа всероссийской олимпиады школьников
Укрепление материально- технической базы муниципальных образовательных организаций Ивановской области	0702	41900S1950	200	+3 684,21	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование к субсидии из областного бюджета на выполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы в связи в изменением объема данной субсидии в соответствии с Законом Ивановской области от 03.03.2022 №7-ОЗ

Наименование	Бюджетная классификация			Сумма изменений, руб.			Источник, цель увеличения / причина уменьшения ассигнований
	Раздел	Целевая статья	Вид рас- ходов	2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Осуществление дополнительных мероприятий по профилактике и противодействию распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в муниципальных общеобразовательных организациях Ивановской области	0702	01202S6900	200	+20 399,73	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на софинансирование к субсидии из областного бюджета
Предоставление субсидий автономным учреждениям	0703	0130100460	600	+1 085 400,00	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на оплату расходов, связанных с организацией тренировочного процесса хоккейного клуба «Русич»
Приведение системы пожарной безопасности и антитеррористической безопасности в соответствие с требованиями в организациях дополнительного образования	0703	0170100510	600	+100 000,00	-	-	Увеличение бюджетных ассигнований на проектирование системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей для МАУ ДО ЦДТ
Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района				-55 000,00	-	-	
Обеспечение функционирования Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района	0106	4090000440	200	-55 0000,00	-	-	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с оптимизацией бюджета
Совет Фурмановского муниципального района				-35 500,00	-	-	
Обеспечение функций представительных органов местного самоуправления	0103	4090000430	200	-25 500,00	-	-	Уменьшение бюджетных ассигнований в связи с оптимизацией бюджета
Публикация нормативно – правовых актов	0103	4090090020	200	-10 000,00	-	-	
ИТОГО				+10 385 950,38	-2 465 153,52	+601 326,00	

Исходя из анализа данных таблицы №3 видно, что расходная часть бюджета Фурмановского муниципального района на 2022 год увеличивается на 10 385 950,38 руб., на 2023 год - уменьшается на 2 465 153,52 руб., на 2023 год - увеличивается на 601326,00 руб.

Дефицит бюджета Фурмановского муниципального района на 2022 год увеличивается и становится равным 28 458 349,24 руб., что составляет 15,89% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с приложением 3 к Решению Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», источниками погашения дефицита бюджета в текущем году и в каждом из годов планового периода определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Данные факты в отношении дефицита бюджета не противоречат положениям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района отмечает, что нет возможности провести финансово-экономическую экспертизу объемов отдельных дополнительно выделяемых бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета, так как для проведения финансово-экономической экспертизы не представлены исходные данные (параметры, экономические расчеты, сметные расчеты).

В том числе, по причине того, что главными распорядителями бюджетных средств не предоставлены соответствующие обоснования, нет возможности проверить обоснованность объема следующих бюджетных ассигнований:

- дополнительные бюджетные ассигнования на предоставлении субсидий бюджетам сельских поселений из бюджета Фурмановского муниципального района на уличное освещение в сумме 4900000,00 на 2022 год, 600000,00 руб. на 2023 год, 600000,00 руб. на 2024 год;

- увеличение бюджетных ассигнований на летнее содержание и ремонт дорог в сумме 12000000,00 руб.;

- увеличение бюджетных ассигнований на предоставление гранта в форме субсидии в сумме 2000000,00 руб.

По результатам проведенной экспертизы Проекта решения о внесении изменений в бюджет, Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района делает вывод о том, что изменения доходной, расходной частей, изменение дефицита бюджета на 2022-2024 годы, предусмотренные данным Проектом, являются соответствующими бюджетному законодательству.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района рекомендует Совету Фурмановского муниципального района рассмотреть и утвердить представленный на экспертизу проект Решения Совета Фурмановского муниципального района «О внесении изменений в Решение Совета Фурмановского муниципального района от 23.12.2021 №120 «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», учитывая замечание, указанное в настоящем Заключении.

**Председатель Контрольно-счетной комиссии
Фурмановского муниципального района
Ивановской области**

А.М. Двоеглазов