

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Фурмановского городского поселения за 2020 год

Оценка эффективности налоговых расходов Фурмановского городского поселения проведена в соответствии с Постановлением администрации Фурмановского муниципального района от 13.12.2019 №990 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения».

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выявление неэффективных налоговых расходов, разработка рекомендаций о сохранении или отмене налоговых расходов, выявление неэффективных налоговых расходов Фурмановского городского поселения.

Исходные данные для проведения оценки эффективности налоговых расходов предоставлены кураторами налоговых расходов и Межрайонной ИФНС России №4 по Ивановской области.

Решением Совета Фурмановского городского поселения от 18.10.2012 №39 «Об установлении земельного налога на территории Фурмановского городского поселения» полностью освобождены от налогообложения следующие категории налогоплательщиков:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны,
- муниципальные образовательные учреждения, учреждения культуры и спорта;
- субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы).

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Фурмановского городского поселения – социальные, технические и стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот. Результаты оценки используются при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем налоговых доходов бюджета Фурмановского городского поселения за 2020 год составил 156688,2 тыс. руб., в том числе доходы от земельного налога – 15123,1 тыс. руб. Доля налоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 96,2%.

Сумма выпадающих доходов бюджета Фурмановского городского поселения в связи с предоставлением органами местного самоуправления налоговых льгот по земельному налогу в 2020 году составила 8129,7 тыс. руб. (по данным кураторов налоговых расходов).

Реестр предоставленных налоговых льгот по состоянию на 31.12.2020 представлен в таблице:

Нормативный правовой акт	Наименование налога	Категория получателей	Наименование налоговой льготы	Условия предоставления
Решение Совета Фурмановского городского поселения от 18.10.2012 №39 «Об установлении земельного налога на территории Фурмановского городского поселения»	Земельный налог	Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны	Освобождение от налогообложения	Льгота предоставляется в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении по выбору налогоплательщика.
		муниципальные образовательные учреждения, учреждения культуры и спорта		Льгота предоставляется в отношении земельных участков, используемых для осуществления уставной деятельности
		субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), осуществившие после 1 января 2019 года в рамках реализации инвестиционного проекта капитальные вложения в объекты производства, основные средства		Льгота предоставляется в отношении земельных участков, используемых для реализации соответствующих инвестиционных проектов

На основании данных, предоставленных кураторами налоговых расходов, проведена оценка выпадающих доходов бюджета Фурмановского городского поселения от предоставленных налоговых льгот.

Информация о налоговых расходах за 2020 год представлена в таблице:

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	тыс. руб. 2020 год
	Объем налоговых льгот в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб. всего, в том числе:	0,0
1	Освобождение от налогообложения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	0,0
	Объем налоговых льгот в результате освобождения от налогообложения организаций, тыс. руб. всего, в том числе:	8129,7
2	Освобождение от налогообложения муниципальных образовательных учреждений	7101,5
3	Освобождение от налогообложения муниципальных учреждений культуры	22,8

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2020 год
4	Освобождение от налогообложения муниципальных учреждений спорта	1005,4
5	Освобождение от налогообложения субъектов инвестиционной деятельности (инвесторы)	0,0

Оценка эффективности социальных налоговых расходов

Сумма выпадающих доходов в 2020 году по земельному налогу в связи с предоставлением органами местного самоуправления налоговой льготы ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны составила 0,0 тыс. руб.

Целью применения данной налоговой льготы является поддержка социально не защищенных категорий граждан. Социальный эффект от предоставления указанной налоговой льготы выражается в повышении уровня жизни и социальной защищенности отдельных категорий граждан и соответствует целям социально-экономической политики Фурмановского городского поселения.

Востребованность налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков определенной категории, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численностью налогоплательщиков за пятилетний период:

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой всего в том числе:					
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, человек	21	4	2	0	0
Общее количество налогоплательщиков данной категории всего, единиц в том числе:					
ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, человек	21	4	2	2	2

Востребованность налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{нл}} = (K_{\text{лн-4}} + K_{\text{лн-3}} + K_{\text{лн-2}} + K_{\text{лн-1}} + K_{\text{лн}}) / (K_{\text{n-4}} + K_{\text{n-3}} + K_{\text{n-2}} + K_{\text{n-1}} + K_{\text{n}}) \times 100\%$$

где:

$K_{\text{лн}}$ – численность налогоплательщиков определенной категории, воспользовавшихся правом на налоговые льготы в n – ом году;

K_{n} - общее количество налогоплательщиков данной категории в n – ом году.

Востребованность налоговых льгот категорией «ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны»:

$$V_{\text{нлфл}} = (21+4+2+0+0)/(21+4+2+2+2) \times 100\% = 87,1\%$$

Вывод: Поскольку доля плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, в последние пять лет по категории «ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны» составляет 87,1%, льгота востребована, предлагается сохранить налоговые льготы для указанных категорий налогоплательщиков.

Оценка эффективности технических налоговых расходов

Предоставленные муниципальным учреждениям образования, культуры и спорта налоговые льготы по земельному налогу относятся к техническим налоговым расходам.

Сумма выпадающих доходов по земельному налогу в связи с предоставлением Фурмановским городским поселением налоговой льготы муниципальным образовательным учреждениям, учреждениям культуры и спорта составила 8129,7 тыс. руб.

Целью применения данной налоговой льготы является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, культуры и спорта, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей, предусмотренных муниципальными заданиями указанных учреждений.

В 2020 году доходы бюджета Фурмановского городского поселения от поступления земельного налога с организаций составили 11340,3 тыс. руб.

Доля налоговых расходов в сумме поступления земельного налога с организаций составила 71,7%.

Востребованность налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков определенной категории, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численностью налогоплательщиков за пятилетний период:

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой всего в том числе:					
муниципальные учреждения образования, культуры и спорта, единиц	0	3	3	22	22
Общее количество налогоплательщиков данной категории всего,					

единиц в том числе:					
муниципальные учреждения образования, культуры и спорта, единиц	0	4	4	24	24

Востребованность налоговых льгот категорией «муниципальные учреждения образования, культуры и спорта» за пятилетний период составила:

$$V_{\text{нлюл}} = (0+3+3+22+22)/(0+4+4+24+24) \times 100\% = 89,2\%$$

Вывод: Поскольку доля плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, в последние пять лет по категории «муниципальные учреждения образования, культуры и спорта» составляет 89,2% предлагается сохранить налоговые льготы для указанной категорий налогоплательщиков.

Бюджетная эффективность технических налоговых расходов для данных организаций признается положительной. Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от налогообложения муниципальных учреждений образования, культуры и спорта, направлено на высвобождение финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики Фурмановского городского поселения.

Снижение встречных финансовых потоков в 2020 году равно объему налоговых расходов и составило 8129,7 тыс. руб.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики Фурмановского городского поселения в данном случае не применимы.

Вывод: В связи с оптимизацией финансовых потоков и соответствии целям социально-экономической политики Фурмановского городского поселения по предоставлению муниципальных услуг в сфере образования, культуры и спорта предлагается сохранить налоговые льготы для муниципальных учреждений образования, культуры и спорта.

Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов.

В 2020 году налоговые льготы субъектам инвестиционной деятельности не предоставлялись.

Вывод: Поскольку данная льгота введена в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в целях регулирования органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, рекомендуется сохранение действия установленной налоговой льготы по земельному налогу для субъектов инвестиционной деятельности.

Оценка результативности налоговых расходов

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых расходов Фурмановского городского поселения:

$$\Delta \text{НП}_{\text{зем.н.}} = (15123,2 - 22061,0)/4,91 = -1413,0$$

$$\text{Кбэ} = -1413,0 / 8129,7 = -0,17$$

Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот по земельному налогу меньше 1 и бюджетная эффективность признается недостаточной (низкой).

На полученный результат повлияло снижение налоговых доходов бюджета Фурмановского городского поселения в 2020 году из-за предоставления отсрочки по уплате налогов субъектам малого и среднего бизнеса, микропредприятиям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям в соответствующей сфере деятельности, наиболее пострадавших в условиях введения ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Существующий уровень налоговых расходов составляет 5,2% от суммы налоговых доходов бюджета Фурмановского городского поселения. Объем предоставленных налоговых льгот незначителен и полностью носит технический характер.

Вывод: Несмотря на низкую бюджетную эффективность налоговых расходов Фурмановского городского поселения, рекомендуется сохранить действие установленных налоговых льгот по земельному налогу.

Заместитель начальника финансового управления администрации Фурмановского муниципального района, начальник отдела доходов и расходов производственной сферы

Н.А.Комиссарова

29.04.2021